

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege
pentru modificarea și completarea art.1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare

Secțiunea a 2-a *Motivele emiterii proiectului de act normativ*

Promovarea proiectului de lege se impune având în vedere necesitatea existenței unei reglementări unitare în ceea ce privește stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, lărgind sfera de aplicare și pentru alte fonduri externe nerambursabile, ca măsură de întărire a capacității administrative necesare derulării proiectelor cu finanțare nerambursabilă.

Intervenția legislativă este justificată de importanța demarării în condiții optime a Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, domeniul Afaceri Interne. Noua perioadă de programare se va axa pe gestionarea Fondului pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondului pentru Securitatea Internă, ambele în valoare de 120,2 milioane Euro. În contextul situației actuale la nivel european, privitoare la fluxurile migratorii, absorbția finanțării din cele două fonduri va constitui o prioritate pentru întărirea capacității de gestionare integrată a migrației și pentru punerea în aplicare a strategiei de securitate internă.

Concomitent, în domeniul fondurilor destinate Afacerilor Interne, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne se află în derulare Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 care gestionează fonduri în valoare de 115,2 milioane de Euro și Programul General "Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii" care gestionează fonduri în valoare de peste 82 milioane de Euro.

Stimularea financiară a personalului este o măsură recunoscută pentru atragerea și menținerea specialiștilor în gestionarea fondurilor europene în cadrul structurilor abilitate în gestionarea acestor fonduri, raportat la importanța asigurării capacității administrative pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene și, în speță, atingerea obiectivelor celor două instrumente financiare acordate României.

Neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar conduce, pe termen scurt și mediu, la o fluctuație semnificativă a resursei umane specializată care gestionează cele două instrumente financiare nerambursabile, prin migrarea personalului către autoritățile de management care beneficiază de acest stimulent financiar, cu impact negativ asupra gradului de absorbție a instrumentelor financiare prezentate mai sus.

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2014, România, alături de celelalte state membre UE, beneficiază de alocări anuale din Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare

(FAMI) și din Fondul pentru Securitatea Internă (FSI). Alocările sunt prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 514/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014, de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare, precum și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 962/2014, Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Schengen, a fost desemnat ca Autoritate Responsabilă, pentru gestionarea fondurilor acordate României prin Cadrul financiar multianual 2014-2020, domeniul Afaceri Interne, respectiv Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondul pentru Securitatea Internă.

În cadrul Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, s-a făcut referire la personalul de specialitate care are și îndeplinește efectiv atribuții în cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României prin instrumentele de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, prin instrumente financiare provizorii Facilitatea de tranziție, Facilitatea Schengen, prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, prin Fondul European pentru Garantare în Agricultură, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, prin fondurile structurale și de coeziune, Mecanismul financiar al Spațiului Economic European, Mecanismul financiar norvegian și Contribuția financiară elvețiană pentru coeziunea Uniunii Europene, prin fondurile aferente Programului General „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”.

Având în vedere faptul că, personalul din cadrul Ministerului Afacerilor Interne implicat în gestionarea Programului General „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” își va continua activitatea în domeniul gestionării fondurilor destinate domeniului Afaceri Interne, prin demararea implementării FAMI și FSI, în perioada 2014-2020 se impune asigurarea unei continuități și a unei coerențe a politicilor de personal aplicate până în prezent.

2. Schimbări preconizate	<p>În sinteză, prezentul proiect de act normativ introduce printre beneficiarii stimulării financiare a personalului care gestionează fonduri comunitare și personalul de specialitate care îndeplinește efectiv atribuții de gestionare a fondurilor alocate prin Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondul pentru Securitatea Internă.</p> <p>Se desemnează Ministerul Afacerilor Interne responsabil pentru inițierea unei hotărâri a Guvernului, prin care să se stabilească structurile care au ca obiect de activitate gestionarea fondurilor alocate României prin Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondul pentru Securitatea Internă, numărul și structura posturilor, criteriile de încadrare a personalului pe funcții specifice și numărul de clase de salarizare suplimentare ce urmează a fi acordate personalului, potrivit art. 1 și 2, în funcție de rezultatele activității proprii, corespunzător atribuțiilor din fișa postului.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a fondurilor comunitare, pentru fondurile acordate României prin Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondul pentru Securitatea Internă.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

(mii lei)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	2.873	3.830	3.830	3.830	3.830	3.639
a) buget de stat, din acesta:	167	223	223	223	223	212
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	167	223	223	223	223	212
fonduri externe nerambursabile	2.058	2.745	2.745	2.745	2.745	2.607
c) bugete locale	-	-	-	-	-	-
d) bugetul asigurărilor sociale de stat	647	863	863	863	863	820
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	2.058	2.745	2.745	2.745	2.745	2.607
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1) bugetul fondurilor externe nerambursabile	2.058	2.745	2.745	2.745	2.745	2.607
(i) cheltuieli de personal	2.058	2.745	2.745	2.745	2.745	2.607
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	814	1.086	1.086	1.086	1.086	1.031
a) buget de stat	167	223	223	223	223	212
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	647	863	863	863	863	820
d) bugetul fondurilor externe	-	-	-	-	-	-

nerambursabile					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile de personal pentru personalul autorităților de management și control pot fi finanțate integral (100%) prin componentele de asistență tehnică a Programelor Naționale aferente Fondului pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondului pentru Securitatea Internă.				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu e cazul.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru calculul impactului financiar au fost utilizate următoarele date: 79 posturi; 3500 lei, salariul de funcție BRUT mediu estimare; 20 numărul mediu de clase de salarizare; 36,00% contribuții obligatorii CASS CAS angajator; 16,00% contribuții obligatorii CASS CAS angajat; 16,00% impozit pe venit.				
7. Alte informații	Majorările salariale se vor face cu încadrarea în creditele bugetare aprobate prin legea bugetară anuală. Cheltuielile cu majorările salariale pentru personalul care gestionează fondurile alocate României prin Fondul pentru Azil, Migrație și Integrare și Fondul pentru Securitatea Internă sunt recuperate integral de la Comisia Europeană, prin intermediul componentei de Asistență Tehnică aferentă fondurilor instituite prin Cadrul Financiar Multianual 2014 – 2020, domeniul Afaceri Interne.				
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.				
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.				

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte angajamente	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ se publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Nu este cazul.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.638/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea se realizează prin publicare proiectului de act normativ pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne (www.fonduri-ue.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului proiect de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

